



# Incidenten en misdrijven onder bewoners van COA- en gemeentelijke opvanglocaties 2019-2025

## Samenvatting

*Cahier 2026-11*

S.M. Noyon  
V.M. Barsegyan  
M.E. Vink  
T.P.N. Pluymaekers

# Incidenten en misdrijven onder bewoners van COA- en gemeentelijke opvanglocaties 2019-2025

## Samenvatting

*Cahier 2026-11*

S.M. Noyon  
V.M. Barsegyan  
M.E. Vink  
T.P.N. Pluymaekers

**Cahier**

De reeks Cahier omvat de rapporten van onderzoek dat door en in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum is verricht. Opname in de reeks betekent niet dat de inhoud van de rapporten het standpunt van de Minister van Justitie en Veiligheid weergeeft.

## Samenvatting

Er is veel aandacht voor overlastgevend gedrag onder asielmigranten, zowel in het publieke en politieke debat als onder organisaties in de migratieketen en de politie en het Openbaar Ministerie (OM). Hoewel eerdere edities van het incidenten- en misdrijvenoverzicht herhaaldelijk hebben aangetoond dat de groep mensen die betrokken zijn bij overlast slechts een kleine minderheid beslaat van de tienduizenden asielmigranten die jaarlijks worden opgevangen, kan het gedrag van deze kleine groep veel impact hebben. Overlastgevend gedrag heeft zijn weerslag op de leefbaarheid op opvanglocaties voor andere bewoners, de werkomstandigheden van medewerkers van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), de leefbaarheid voor inwoners van gemeenten waar opvanglocaties gevestigd zijn en uiteindelijk ook het draagvlak voor asielopvang in Nederland. Om effectief beleid te kunnen maken om overlastgevend gedrag tegen te gaan en het debat over overlast zuiver te kunnen voeren, is feitelijke informatie essentieel. Het incidenten- en misdrijvenoverzicht draagt hieraan bij. Het Wetenschappelijk Onderzoek en Datacentrum (WODC) verzorgt het incidenten- en misdrijvenoverzicht sinds 2022 als onderdeel van een meerjarig onderzoeksprogramma, dat naast het jaarlijkse overzicht ook verdiepende studies omvat.

In het onderhavige rapport worden cijfers over verdachtenregistraties en de juridische afdoening hiervan afgezet tegen gegevens over de algemene Nederlandse bevolking. Hierbij dient opgemerkt te worden dat dit alleen wordt gedaan om deze in context te plaatsen en niet om een vergelijking te maken. Dit zou immers geen zuivere vergelijking zijn, omdat niet gecontroleerd wordt voor verschillen in de demografische samenstelling van beide groepen. Eerdere onderzoeken hebben aangetoond dat verschillen in betrokkenheid bij criminaliteit tussen asielmigranten en andere verdachten in Nederland verdwijnen als rekening gehouden wordt met achtergrondkenmerken als leeftijd en geslacht.

Ten aanzien van de onderhavige rapportage is het van belang om aan te geven dat de aantallen en percentages in iedere cijfermatige rapportage opnieuw berekend zijn aan de hand van dataleveringen die we begin 2026 hebben ontvangen. Dit doen we zodat binnen een rapportage de aantallen en percentages voor de verschillende jaren vergelijkbaar zijn, omdat ze allemaal op basis van dezelfde gegevens en definities zijn berekend. Doordat de voor de rapportage gebruikte gegevens afkomstig zijn uit levende systemen, die ook achteraf nog bijgewerkt kunnen worden, kunnen ook cijfers over eerdere rapportagejaren anders zijn dan in eerdere edities gerapporteerd. Voor deze editie van de rapportage geldt dat dankzij een systeemovergang bij het COA naar een nieuwe rapportagetool meer gegevens beschikbaar zijn gekomen voor het WODC over de bezetting van COA-locaties, en daarmee over incidenten waar bewoners bij betrokken zijn geweest en misdrijven waarvan zij verdacht werden. Dit heeft ertoe geleid dat de cijfers over eerdere jaren in de huidige rapportage naar boven zijn bijgesteld. In de methodologische verantwoording wordt een uitgebreide toelichting gegeven op de gemaakte keuzes bij het weergeven van de cijfers voor deze rapportage.

## Doelgroep

In de periode van 2019 tot en met 2025 verbleven in totaal ongeveer 285.500 unieke personen op enig moment op een reguliere COA-locatie, noodopvanglocatie of tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie (tgo). In dit rapport duiden we deze groep aan als COA-bewoners. Kijken we naar de gemiddelde dagelijkse bezetting dan zien wij dat deze sinds 2019 alleen maar is gestegen van 24.235 naar 72.020 in 2025. Deze stijging in de bezetting wordt veroorzaakt door een combinatie van instroom van nieuwe asielzoekers, oplopende wachttijden bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), en een stagnatie in uitstroom van statushouders vanwege de krapte op de woningmarkt. Mensen komen hierdoor vaak in meerdere jaren in de gepresenteerde statistieken voor.

De doelgroep bestaat met 69% in 2025 grotendeels uit mannen. Jongvolwassenen in de leeftijd van 18-29 jaar vormen met 34% de grootste leeftijdsgroep in 2025. Daarnaast is er een grote groep minderjarigen: 27% van de COA-bewoners in 2025. Dit zijn zowel alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) als kinderen in gezinnen. In 2025 was 8% van alle COA-bewoners amv.

De personen die tijdens de rapportageperiode op de COA-locaties of tgo's verbleven, hadden de nationaliteiten van meer dan 170 verschillende herkomstlanden. In 2025 waren de meest voorkomende nationaliteiten Syrisch, Eritrees, Turks, Somalisch en Iraaks. De nationaliteiten met het grootste aandeel in de bezetting veranderen in de loop van de tijd. Nationaliteiten die in de top 15 van 2025 staan, maar in 2019 nog niet tot de voornaamste nationaliteiten behoorden, zijn Colombiaans, Ethiopisch en Soedanees. Een groot aandeel van de mensen die in 2025 op een COA-locatie of tgo verbleven, had de Syrische nationaliteit (38%); daarmee de meest voorkomende nationaliteit. Syrisch is gedurende de gehele rapportageperiode met afstand de grootste nationaliteit.

In 2025 verbleven 112.745 unieke personen voor enige tijd op een COA-locatie of tgo. Een klein deel van hen is in dat jaar betrokken geweest bij een agressie- of geweldsincident (11%) en/of verdacht van een misdrijf (3%).

## Incidenten waarbij COA- en tgo-bewoners zijn betrokken

Niet eerder in de rapportageperiode (2019-2025) was de bezetting van COA-locaties en tgo's zo hoog als in 2025. We zien dat de gemiddelde dagelijkse bezetting in 2025 ten opzichte van een jaar eerder met 7% is gestegen. Naast deze stijging van de bezetting nemen wij een stijging waar van 6% in het aantal incidenten. In totaal registreerde COA in 2025 17.750 incidenten van verbale suïcidedreiging, zelfdestructieve acties en fysieke, verbale en non-verbale agressie en geweld. Een jaar eerder werden er nog 16.740 incidenten geregistreerd. Ondanks deze stijging in absolute aantallen was ook in 2025 een minderheid van de doelgroep betrokken bij een agressie of geweldsincident (11%).

In 2025 legde het COA 13.205 keer een maatregel op naar aanleiding van een van de incidenten die zijn meegenomen in het onderhavige rapport. Dit is een toename van 9% ten opzichte van 2024. Dit kan deels verklaard worden door de toename van de gemiddelde bezetting en het aantal incidenten in 2025. Over de gehele rapportageperiode is het aantal opgelegde maatregelen overigens veel sterker

toegenomen dan het aantal geregistreerde incidenten. Het aantal opgelegde maatregelen is sinds 2019 4,2 keer zo groot terwijl het aantal geregistreerde incidenten in die periode slechts 2,5 keer groter is.

De 12.775 unieke personen die in 2025 betrokken waren bij een agressie- of geweldsincident zijn overwegend man (83%) en het grootste deel is jonger dan 30 (64%). Ongeveer een op de vijf betrokkenen (20%) was amv. Onder de totale groep COA-bewoners (inclusief amv's) was in 2025 11% betrokken bij een agressie of geweldsincident. Voor amv's ligt dit aandeel op 29%.

In 2025 was 36% van de unieke betrokkenen bij incidenten Syrisch; Syriërs vormen met 38% ook de grootste nationaliteit binnen de doelgroep in 2025. Binnen de groep Syriërs ligt het aandeel betrokkenen in 2025 op 11%, gelijk aan het gemiddelde voor de gehele groep COA- en tgo-bewoners. Nationaliteiten met bovengemiddelde aandelen betrokkenen zijn onder andere Marokkaans (36% van de Marokkaanse COA- en tgo-bewoners), Algerijns (33%), Gambiaans (23%), Egyptisch (19%) en Nigeriaans (19%). Mogelijk hangt dit samen met een oververtegenwoordiging van mannen en jongvolwassenen onder deze groepen. Ook voor deze nationaliteiten geldt overigens dat de meerderheid van de personen uit deze groepen in 2025 niet betrokken was bij een incident.

### **Misdrijven waarvan COA- en tgo-bewoners worden verdacht**

In 2025 legde de politie 7.515 registraties van verdachten vast waarbij de verdachte op het moment van het plegen van het misdrijf op een COA-locatie of tgo verbleef. Dit is een toename van 23% ten opzichte van 2024. Zoals eerder genoemd, nam de gemiddelde dagelijkse bezetting tussen 2024 en 2025 toe met 7%. Op basis van deze gegevens is niet vast te stellen waar de stijging van het aantal verdachten aan toe te schrijven is. Een vergelijking van de ontwikkeling in (gemiddelde) bezetting van COA-locaties en tgo's en verdachtenregistraties over de periode 2019-2025 laat zien dat er geen direct verband is tussen het aantal mensen dat door het COA wordt opgevangen en het aantal personen dat wordt verdacht van een misdrijf.

Onder COA- en tgo-bewoners die worden verdacht van een misdrijf is er in veel gevallen sprake van vermogensmisdrijven: in 2025 is er bij 64% van de geregistreerde verdachten sprake van dit type delict. Een aanzienlijk deel hiervan is winkeldiefstal, 36% van het totale aantal verdachtenregistraties onder COA- en tgo-bewoners. In 2024 lag het percentage vermogensmisdrijven nog op 68%, terwijl dit voor verdachten onder de algemene Nederlandse bevolking in dat jaar op 33% lag. Het aandeel verdachten van vermogensmisdrijven onder verdachte COA- en tgo-bewoners ligt dus relatief hoog ten opzichte van verdachten onder de algemene Nederlandse bevolking. Hierbij merken we op dat er veel demografische verschillen tussen deze groepen zijn (waaronder leeftijdsopbouw en sociaaleconomische achtergrond) die mogelijk kunnen verklaren waarom de percentages zo sterk uiteenlopen.

In totaal registreerde de politie in 2025 3.270 unieke verdachten van misdrijven binnen de doelgroep. Dit correspondeert met 3% van de unieke personen die in 2025 werden opgevangen op een COA-locatie of tgo. Dit aandeel is redelijk constant gedurende de rapportageperiode. Van de unieke verdachten in Nederland in 2024 was 2% COA- of tgo-bewoner.

De samenstelling van de groep van verdachten is vergelijkbaar met de hierboven beschreven betrokkenen bij incidenten. Ook verdachten van misdrijven zijn overwegend man (97%) en jongvolwassen: 52% van de verdachte COA- en tgo-bewoners is tussen de 18 en 29 jaar oud. Opvallend is het hoge aandeel minderjarigen: 21% van de unieke verdachten was minderjarig. Dit aandeel is vergelijkbaar met dat voor 2024, terwijl dit voor de gehele Nederlandse bevolking dat jaar op 11% lag. Opnieuw is er ook sprake van een oververtegenwoordiging van amv's onder de verdachte COA-bewoners. In 2025 werd 8% van de amv's verdacht van een misdrijf, ten opzichte van 3% onder de totale groep COA-bewoners (inclusief amv's). Nationaliteiten met relatief hoge aandelen verdachten zijn Algerijns (33% van de Algerijnse COA- en COA-bewoners werd in 2025 verdacht van een misdrijf), Marokkaans (31%) en Tunesisch (25%). Zoals eerder verschenen WODC-onderzoek heeft aangetoond, zijn verschillen in aandelen verdachtenregistraties tussen nationaliteiten deels te verklaren door te kijken naar inwilligingspercentages. Een andere mogelijke verklaring ligt in de demografische samenstelling van deze nationaliteitsgroepen – zeker gezien het feit dat ook voor de algemene Nederlandse bevolking geldt dat mannen en jongvolwassenen oververtegenwoordigd zijn onder verdachten van misdrijven.

Voor wat betreft de cijfers over de afhandeling van misdrijven door het OM en de rechtspraak is er gekeken naar het aantal afhandelingen per jaar. Dit kunnen ook zaken zijn die in eerdere jaren gepleegd zijn. Door deze telwijze sluiten het aantal registraties van verdachten door de politie in een bepaald jaar, het aantal door het OM afgehandelde misdrijfzaken in hetzelfde jaar, en het aantal door de rechter afgehandelde misdrijfzaken in dat jaar niet op elkaar aan. Deze discrepantie is onontkoombaar voor een dergelijke jaarlijkse monitor gezien de doorlooptijd van zaken bij het OM en de Rechtspraak.

In 2025 werden 4.145 zaken afgedaan door het OM waarbij de verdachte woonachtig was op een COA-locatie of tgo ten tijde van het misdrijf. In de meerderheid van deze zaken (59%) werd besloten om te dagvaarden. In 2024 gold dit nog voor 65% van de zaken van verdachte COA-bewoners – dit is relatief hoog in vergelijking met de algemene Nederlandse bevolking, waarbij in dat jaar 42% van de zaken voor de rechter kwam.

In 2025 deed de rechter uitspraak in 1.810 zaken waarbij de verdachte ten tijde van het misdrijf woonachtig was op een COA-locatie of tgo. In 95% van de zaken werd de verdachte schuldig bevonden. Verdachte COA-bewoners werden in 2024 relatief wat vaker schuldig bevonden dan de algemene Nederlandse bevolking (92% vs. 94% onder COA-bewoners). In het geval van een strafoplegging legde de rechter bovendien relatief vaker een gevangenisstraf of jeugddetentie op aan COA- en tgo-bewoners (72% van de opgelegde straffen in 2025, 81% in 2024) dan aan de Nederlandse bevolking (36% in 2024). Mogelijk hangen de genoemde verschillen in afdoening (zowel door het OM als de rechter) samen met de aard van de gepleegde misdrijven of speelt de afweging hoe kansrijk de tenuitvoerlegging van een (alternatieve) straf of maatregel wordt geacht een rol. Overigens ligt het aandeel vrijheidsstraffen in 2025 lager dan in eerdere jaren, terwijl het aandeel taakstraffen juist is toegenomen.

## **Data-gerelateerde en methodologische verantwoording**

Ten behoeve van de duiding van de cijfers is het van belang op te merken dat de data die gebruikt zijn voor het samenstellen van dit rapport afkomstig zijn uit operationele registratiesystemen die gericht zijn op het primaire proces en niet bedoeld zijn voor rapportagedoeleinden. Bij het interpreteren van de cijfers moet hier rekening mee worden gehouden.

De voor het berekenen van de cijfers benodigde data uit de registratiesystemen van de verschillende betrokken organisaties zijn door het WODC opgevraagd en gekoppeld op persoonsniveau. Alle cijfers in tabellen en figuren zijn afgerond op vijftallen om de kans op herleidbaarheid naar personen te verminderen. Waar afgeronde aantallen worden gerapporteerd in de tekst, zijn deze op duizend-, honderd- of tientallen afgerond afhankelijk van hoe groot het cijfer is. De exacte methodiek van de afronding wordt samen met andere methodologische afwegingen toegelicht in de methodologische bijlage.



Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC), Kennisinstituut voor de rechtsstaat, is een onafhankelijk kennisinstituut dat valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het WODC draagt bij aan behoud en verbetering van de rechtsstaat via het (laten) uitvoeren van kwalitatief hoog wetenschappelijk onderzoek. En door het aanbieden van gevraagde en ongevraagde kennis, verbeterpunten en (waar mogelijk) denkrichtingen.

Voor meer informatie, bezoek [www.wodc.nl](http://www.wodc.nl)